

Positionspapier

Arbeitsintegration und Bundesgesetz über das öffentliche Beschaffungswesen (BöB)

Einige Kantone beschaffen Leistungen der Arbeitsintegration mit einem öffentlichen Ausschreibungsverfahren, andere könnten die Praxis in nächster Zeit einführen. Zur Begründung wird die bevorstehende Revision des Bundesgesetzes über das öffentliche Beschaffungswesen (BöB) angeführt und die mit der Revision angestrebte Harmonisierung der Beschaffungsordnungen von Bund und Kantonen. Diese Entwicklung beschäftigt die Mitglieder von Arbeitsintegration Schweiz stark.

Leistungen der Arbeitsintegration sind sozialpolitisch unverzichtbar und spielen für den gesellschaftlichen Zusammenhalt und somit gegen die soziale Exklusion eines Teils der Bevölkerung eine äusserst wichtige Rolle. Organisationen der Arbeitsintegration verfolgen ideelle Motive, genauso wie Behinderteninstitutionen und Wohltätigkeitseinrichtungen. Arbeitsintegration Schweiz ist der Meinung, dass deren Leistungen nicht mit öffentlichen Ausschreibungsverfahren nach WTO zu beschaffen sind und setzt sich ein, damit sie im revidierten BöB (P-BöB Art. 10, Abs. 1, lit. e) ausdrücklich als Ausnahme zitiert werden.

Antrag für **Ergänzung** von Art 10, Abs. 1, lit. e BöB

2. Kapitel: Geltungsbereich

2. Abschnitt: Objektiver Geltungsbereich

Art. 10 Ausnahmen

Abs. 1 Dieses Gesetz findet keine Anwendung auf:

*e. Aufträge an Behinderteninstitutionen, **Organisationen der Arbeitsintegration**, Wohltätigkeitseinrichtungen und Strafanstalten*

Begründung:

- Die heutige Zusammenarbeit zwischen kantonalen Stellen und Organisationen der Arbeitsintegration basiert auf Leistungsvereinbarungen, die klare Vorgaben bezüglich Transparenz, Verwendung öffentlicher Gelder (Revision) und Qualität der Dienstleistung (Zielerreichung) beinhalten. Die Kantone verfügen bereits über die notwendigen **unabhängigen Kontrollinstrumente**, um die deklarierten Zwecke des BöB zu erreichen (Nachhaltigkeit, Transparenz, Gleichbehandlung und wirksamer Wettbewerb). Die in der Regel einjährige Dauer der Vereinbarungen macht es zudem möglich, Leistungsart und Leistungsmenge schnell den regionalen und branchenspezifischen Arbeitsmarktsituationen anzupassen. Ausschreibungsverfahren nach WTO sind lange und komplexe Verfahren, die keine Flexibilität in den Beschaffungen zulassen.
- Organisationen der Arbeitsintegration unterstehen bereits dem Subventionsgesetz, welches eine sehr detaillierte **Überprüfung der korrekten Verwendung öffentlicher Gelder** beinhaltet. Das für sie geltende Verbot, mit erwirtschafteten Ertragsüberschüssen Reserven zu bilden (**Gewinnverbot**) ist nicht kompatibel mit der Logik des öffentlichen Ausschreibungsverfahrens. Es wäre widersprüchlich, Organisationen der Arbeitsintegration gleichzeitig sowohl den Rahmenbedingungen des Beschaffungsrechtes als auch des Subventionsgesetzes zu unterstellen.

- Der Vollzug der Arbeitsintegrationspolitik findet heute auf **kantonalen Ebene** statt. Die Kantone definieren und bestimmen ihre Beschaffungsstrategien aufgrund lokaler Gegebenheiten und Bedürfnissen. Es ist wichtig, dass diese Freiheit weiterhin gilt. Deswegen sollen Organisationen der Arbeitsintegration im BöB als Ausnahme zitiert werden.
- Öffentliche Ausschreibungsverfahren verursachen einen **sehr hohen Ressourcenaufwand und zusätzliche Kosten** für Auftraggeber und Anbieter. Die öffentlich ausgegebenen Beträge für Arbeitsintegration sind limitiert, diese zusätzlich verursachten Kosten gehen also voll zu Lasten der eigentlichen Leistung (d. h. weniger Quantität und Qualität).
- Öffentliche Ausschreibungsverfahren begünstigen grosse Organisationen, die sich die nötigen Kompetenzen leisten können, um Offerten vorzubereiten und einzureichen. Bisherige kleinere Leistungserbringer werden verschwinden, da die administrativen Mehraufwände für die Teilnahme an Ausschreibungsverfahren für sie nicht tragbar sind. Diese faktische Beschränkung der Akteure führt zur **Standardisierung der Leistungen** und hat **negative Auswirkungen auf die Kreativität und die Innovationskraft** der Branche. Kreativität und Innovationskraft sind Voraussetzungen für eine wirksame und auf die Bedürfnisse des Arbeitsmarktes ausgerichtete Integrationsarbeit.
- Der Preis wird erfahrungsgemäss bei öffentlichen Ausschreibungen oft als zu wichtiges Auswahlkriterium betrachtet. Es besteht somit die Gefahr von **prekären Arbeitsverhältnissen, Lohndumping und Verschlechterung der Qualität**. Qualitative Kriterien sind im Bereich der Arbeitsintegration viel wichtiger, spielen aber in der Ausschreibungspraxis bisher keine ausschlaggebende Rolle. Organisationen der Arbeitsintegration wenden die entsprechende Qualitätsnorm des Branchenverbandes an, halten sich an die gesetzlich vorgeschriebenen sowie orts- und branchenüblichen Arbeitsbedingungen, vermeiden Lohndumping und halten sich an das Konkurrenzverbot.
- Öffentliche Ausschreibungsverfahren nach WTO könnten zur Folge haben, dass **ausländische Unternehmer** Aufträge erhalten, um in der Schweiz Stellensuchende beruflich zu integrieren. Lokale Vernetzung und Kenntnisse des schweizerischen Arbeitsmarkts sind Voraussetzungen für eine erfolgreiche Integrationsarbeit. Die Öffnung des Bereiches für ausländische Unternehmen widerspricht zudem dem Grundsatz des Inländervorrangs, so wie er vom Parlament beschlossen worden ist.

Vom Vorstand von Arbeitsintegration Schweiz am 18. September 2017 genehmigt